

Raadsvergadering d.d. : 20 april 2023
Commissievergadering d.d. : 4 april 2023
Commissie : Grondgebied
Portefeuillehouder : wethouder H. Wijkhuizen
Programmaonderdeel : 001. Bestuur
001001. Burgemeester en wethouders

Zaaknummer : 1164603
Productiedatum : 13 februari 2023

Onderwerp

Dit voorstel ziet op het toevoegen van een addendum aan de Welstandsnota Gemeente Bloemendaal 2013 met het thema duurzaamheid.

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 februari 2023;

besluit:

1. het "Addendum duurzaamheid 2023" vast te stellen,
2. het "Addendum duurzaamheid 2023" toe te voegen aan de Welstandsnota Gemeente Bloemendaal 2013,
3. en deze in werking te laten treden op de dag na publicatie.

De raad voornoemd, d.d.

de voorzitter,

de griffier,

Voorgesteld besluit

1. het "Addendum duurzaamheid 2023" vast te stellen,
2. het "Addendum duurzaamheid 2023" toe te voegen aan de Welstandsnota Gemeente Bloemendaal 2013,
3. en deze in werking te laten treden op de dag na publicatie.

Aanleiding en beoogd effect

Aanleiding

Nederland moet verduurzamen. Het belang van verdere verduurzaming wordt onderstreept door de huidige energiecrisis en stikstofcrisis waarin wij ons bevinden. De gemeente Bloemendaal is een gemeente met een hoog niveau van welstandstoezicht, maar tegelijkertijd heeft de Adviescommissie voor Ruimtelijke Kwaliteit (ARK) geen goede handvatten om te adviseren als het gaat om initiatieven voor het verduurzamen van vastgoed of het opwekken van duurzame energie in het landschap.

Beoogd effect

- Het addendum zorgt voor een aanvulling op de korte termijn. Na invoering van de Omgevingswet en het uitwerken van de omgevingsvisie kan de volledige welstandsnota, met het addendum, nogmaals volledig worden geüpdatet.
- Het addendum draagt bij aan de mogelijkheid om een initiatief op basis van integraal beleid te beoordelen. Hoe opener en hoe meer uitnodigend de kaders en regels zijn, hoe meer behoefte er is aan interpretatie bij concrete ruimtelijke activiteiten. Bij interpretatieruimte is een zorgvuldige en deskundige motivering van de kant van de gemeente onontbeerlijk.
- Omdat de gemeente vaak ook als belanghebbend wordt gezien, is een onafhankelijk, deskundig kwaliteitsadvies in veel gevallen gewenst. Deskundigheid en onafhankelijkheid kunnen een rol spelen bij het creëren van draagvlak en in procedures van bezwaar en beroep. De verwachting is dat een goede verankering van deze beginselen in een addendum zal leiden tot een terughoudende toets van het commissieadvies in procedures van bezwaar en beroep.
- Initiatiefnemers die willen verduurzamen kunnen in het addendum al handvatten vinden om tot een kwalitatief goed ontwerp te komen. Als het proces aan de voorkant goed wordt doorlopen is de verwachting dat de beoordelingsgerichte advisering als sluitstuk soepel zal verlopen.

Politieke keuzeruimte

De Adviescommissie voor Ruimtelijke Kwaliteit (ARK) dient volgens de huidige welstandsverordening te adviseren met betrekking tot of een bouwplan aan redelijke eisen van welstand voldoet op grond van de Welstandsnota Bloemendaal 2013. De gemeente heeft veel vrijheid bij het bepalen van de inhoud van deze nota. Het belang van verduurzaming schuurt soms met het belang om een hoog niveau van welstand/omgevingskwaliteit te behouden in de gemeente Bloemendaal. Dit addendum geeft de ARK handvatten om deze belangenafweging goed te maken.

Gedachtegang

Argumenten

1. Zorgt voor een samenhangend adviesstelsel op het gebied van duurzaamheid;
2. Geeft initiatiefnemers die willen verduurzamen in de ontwerpfase al handvatten;

3. Helpt bij het maken van een goede afweging tussen de belangen van een kwalitatief hoogstaand woonmilieu en duurzaamheid.

Ad 1. Samenhangend adviesstelsel op het gebied van duurzaamheid

Dit addendum zorgt voor een (meer praktische) verduidelijking van de door de gemeente Bloemendaal geprefereerde verduurzamingstoepassingen en maakt meer eenduidige advisering mogelijk.

Ad 2. Handvatten voor ontwerpers

Bij de gemeente komen de laatste tijd steeds meer vragen rondom het verduurzamen van de gebouwde omgeving binnen. Dit addendum geeft ontwerpers in de voorfase al meer informatie en handvatten om tot een goed ontwerp te komen wat zowel tegemoet komt aan de wensen van eigenaren tot meer verduurzaming en het vereiste dat bouwinitiatieven in de gemeente Bloemendaal dienen te voldoen aan redelijke eisen van welstand.

Ad 3. Goede belangenafweging tussen kwalitatief hoogstaand woonmilieu en verduurzaming

Dit addendum draagt bij aan het vergemakkelijken van een goede belangenafweging tussen het belang van het verduurzamen van de (gebouwde) omgeving en het behouden van het kwalitatief hoogstaande woonmilieu waar de gemeente Bloemendaal ook om bekend staat. In de aankomende jaren zal het belang van verduurzamingsmaatregelen alleen maar toe nemen en dit addendum biedt de Adviescommissie voor Ruimtelijke Kwaliteit (ARK) een kader om met hun advisering ervoor te kunnen zorgen dat bij verduurzamingsmaatregelen steeds wordt gestreefd naar een zo hoog mogelijke ruimtelijke kwaliteit.

Kanttekeningen

Er zijn voortdurende ontwikkelingen gaande op het gebied van duurzaamheid en verduurzamingsmaatregelen. Hoewel dit addendum probeert om alle huidige ontwikkelingen in kaart te brengen, is het mogelijk dat er in de toekomst verduurzamingsopties zijn waar wij nog geen rekening mee hebben gehouden. In zulke gevallen dienen de handvatten die het addendum biedt als inspiratiebron voor beoordeling door de commissie op basis van maatwerk.

Alternatieven

Er kan worden besloten het addendum niet vast te stellen waardoor deze niet in werking zal treden. Vervolgens zou duurzaamheidsbeleid kunnen worden opgenomen in een volledige herziening van de welstandsnota. Ook zou kunnen worden gekozen het opstellen en vaststellen van de omgevingsvisie af te wachten waarna een nieuwe welstandsnota (die dan 'Nota uiterlijk van bouwwerken' gaat heten) of een nieuw addendum kan worden opgesteld.

Overwegingen van het college

Het college is verplicht advies te vragen voor de meeste omgevingsvergunningplichtige activiteiten. Het voorgestelde addendum geeft de adviescommissie handvatten om tot een deskundig advies te komen als het gaat om verduurzamingsinitiatieven waarbij ook voor initiatiefnemers duidelijk is welke criteria worden gebruikt.

Middelen

Financiële middelen

Het toevoegen van een addendum leidt niet tot extra kosten bovenop de gebruikelijke advieskosten die door de Adviescommissie voor Ruimtelijke Kwaliteit Bloemendaal in rekening worden gebracht.

Personele middelen

Er zijn naar verwachting geen extra mensen nodig.

Organisatorische middelen

Er zijn naar verwachting geen organisatorische middelen nodig.

Participatie

N.v.t.

Communicatie

N.v.t.

Samenwerking (Heemstede)

Er is geen samenwerking. De gemeente Bloemendaal en de gemeente Heemstede maken gebruik van eigen beleid met betrekking tot welstand.

Vervolgproces/evaluatie

Vervolgproces

Het addendum treedt in werking (en maakt deel uit van de Welstandsnota Gemeente Bloemendaal 2013) de dag na publicatie.

Evaluatie

Een jaar na inwerkingtreding van het addendum zal het addendum samen met de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit geëvalueerd worden. Hierbij zal specifiek aandacht zijn voor beperkingen in de toepasbaarheid van het document of dat er anderszins nog toevoegingen of wijzigingen wenselijk zijn.

Bijlagen

Addendum duurzaamheid 2023

Achterliggende documenten

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.