

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvergadering d.d.	:	20 april 2023
Commissievergadering d.d.	:	4 april 2023
Commissie	:	Grondgebied
Portefeuillehouder	:	de heer H. Wijkhuisen (wethouder)
Zaaknummer	:	1134585
Productiedatum	:	7 februari 2023

Onderwerp

Actualisatie Nota Bodembeheer

Voorgesteld besluit:

De raad van de gemeente Bloemendaal;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 februari 2023

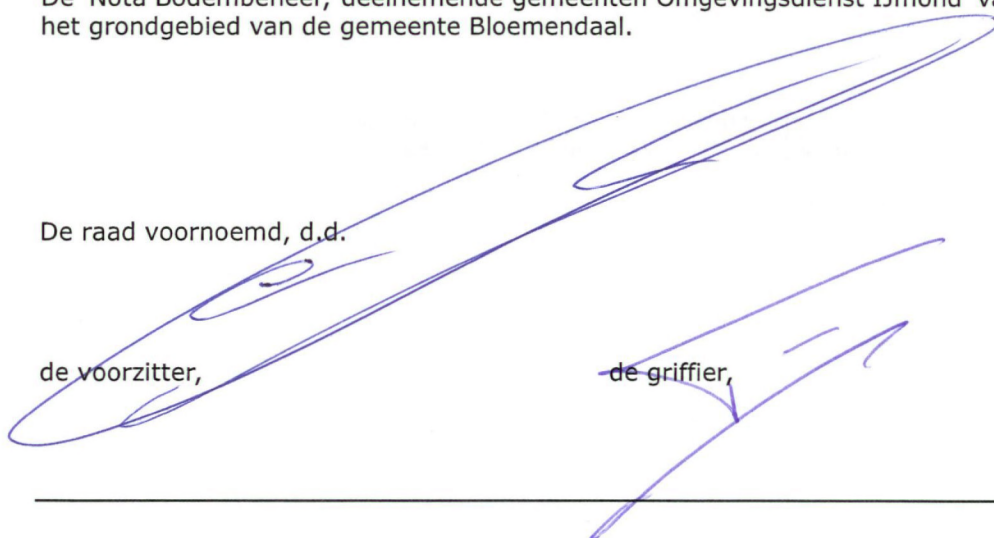
besluit:

De 'Nota Bodembeheer, deelnemende gemeenten Omgevingsdienst IJmond' vast te stellen voor het grondgebied van de gemeente Bloemendaal.

De raad voornoemd, d.d.

de voorzitter,

de griffier,



Voorgesteld besluit

De 'Nota Bodembeheer, deelnemende gemeenten Omgevingsdienst IJmond' vast te stellen voor het grondgebied van de gemeente Bloemendaal.

Aanleiding en beoogd effect

Aanleiding

Wonen, werken en recreëren. Iedereen maakt gebruik van de bodem. De gemeente wil de kwaliteit van de bodem nu en in de toekomst goed beschermen. Daarom gelden voor bodemactiviteiten naast landelijke ook lokale regels. Deze regels staan beschreven in de Nota Bodembeheer regio IJmond 2016-2026, een praktische richtlijn voor het hergebruik van vrijkomende grond en baggerspecie op landbodem. Deze regels actualiseren we, om ook na de invoering van de Omgevingswet de kwaliteit van de bodem blijvend te beschermen.

Uitstel Omgevingswet

Onlangs werd bekend dat de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt uitgesteld naar 1 januari 2024. Daarmee verschuift ook het moment waarop de Nota Bodembeheer van kracht wordt. Wel kiezen we ervoor om de vaststelling van de Nota Bodembeheer voort te zetten.

Resultaat terinzagelegging

De Ontwerp-Nota Bodembeheer lag zes weken ter inzage. We hebben geen zienswijzen ontvangen op het voorgestelde beleid.

Beoogd effect

Na vaststelling van de nota, is de gemeente ook volgens de regels van de Omgevingswet in staat om toezicht te houden op bodemactiviteiten. Zo kan de gemeente de kwaliteit van de bodem blijvend beschermen. Het nieuwe uitvoeringsbeleid gaat gelden op de dag dat de Omgevingswet ingaat. De Nota Bodembeheer heeft een looptijd van 10 jaar.

Politieke keuzeruimte

Alternatieven

Het alternatief is om de Nota Bodembeheer niet vast te stellen en dit pas te doen na de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dit heeft als gevolg dat het bodembeleid en de daar bijhorende bodemregels geen onderdeel uitmaken van het tijdelijke deel van het Omgevingsplan. De vigerende Nota Bodembeheer blijft van kracht.

Risico's

Wanneer de Nota Bodembeheer 2023-2033 niet voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt vastgesteld, blijft het vigerende bodembeleid) van kracht. De Nota Bodembeheer 2023-2033 maakt dan geen onderdeel uit van het tijdelijke deel van het Omgevingsplan. In de praktijk betekent dit dat er getoetst moet worden aan de regels van de Omgevingswet en de regels uit de bestaande Nota Bodembeheer. Hierdoor kunnen interpretatieverschillen ontstaan. Een ander risico is dat de beleidsregels, die meekomen met de verschuiving van het bevoegd gezag van de provincie naar de gemeente, niet zijn geborgd in het gemeentelijke beleid. Deze beleidsregels moeten dan op een later moment alsnog worden vastgesteld. Het gaat hier om de regels die nu onder de Wet bodembescherming vallen.

Gedachtegang

Inspraak

De ontwerp-Nota Bodembeheer 2023-2033 lag, conform de Awb afd. 3.4, zes weken ter inzage. Deze periode bood belanghebbenden de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen. Wij ontvingen gedurende deze periode geen zienswijzen.

Argumenten

Nota Bodembeheer 2023-2033 sluit aan op Omgevingswet

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft voor gemeenten op het gebied van bodem tenminste twee belangrijke gevolgen.

- De gemeente wordt het bevoegd gezag voor de gehele milieu-hygiënische bodemkwaliteit voor de bodem. Momenteel is de Provincie Noord-Holland het bevoegd gezag voor de Wet bodembescherming. Dit betreft werkzaamheden in, en het saneren van sterk verontreinigde grond. De gemeente is wel al het bevoegd gezag met betrekking tot het Besluit bodemkwaliteit, namelijk het werken in en het toepassen van (maximaal) licht verontreinigde grond.
- Beleid dat voor 1 januari 2024 wordt vastgesteld geldt als vigerend beleid en gaat automatisch over naar het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente. Dit geldt overigens niet alleen voor het bodembeleid maar voor alle beleidsregels en verordeningen over de fysieke leefomgeving.

Regionale samenwerking

In aanloop naar de inwerkingtreding van de Omgevingswet actualiseerden gemeenten in de regio's IJmond, Zaanstreek-Waterland & Zuid-Kennemerland hun Nota Bodembeheer. Het geactualiseerde, regionale bodembeleid is tot stand gekomen in samenwerking met 13 gemeenten binnen het werkgebied van Omgevingsdienst IJmond; Beverwijk, Bloemendaal, Edam-Volendam, Heemskerk, Heemstede, Landsmeer, Oostzaan, Purmerend, Uitgeest, Velsen, Waterland, Wormerland en Zandvoort. De nieuwe Nota Bodembeheer 2023-2033 is gebaseerd op de voorgaande Nota's van de regio's IJmond en Zuid-Kennemerland en de regio Zaanstreek-Waterland, die in de afzonderlijke regio's van kracht waren. De beide nota's zijn nu samengevoegd. Door deze regionale aanpak zijn de bodemregels binnen het werkgebied van de Omgevingsdienst IJmond eenduidig en toepasbaar in het geval van gemeente-overstijgende initiatieven.

Beleidswijzigingen beleid per regio

Naast de samenvoeging van de twee nota's beoordeelde Omgevingsdienst IJmond de bestaande bodembeleidsregels zowel op formulering als aan de hand van de Omgevingswet. Deze actualisatie neemt ook enkele wijzigingen met zich mee, onder meer door praktijkervaringen afgelopen jaren en voortschrijdend inzicht. Via de voorgestelde beleidswijzigingen wordt de bodem beter beschermd en is het mogelijk om het bodemactiviteiten beter te kunnen controleren. Om gemakkelijk en snel zicht te krijgen op wijzigingen in het lokale bodembeleid zijn alle wijzigingen per regio samengebracht en beschreven in de bijlage 'Beleidswijzigingen beleid per regio'. Ook zijn bodemregels uit het huidige beleid toegepast op een aantal actuele onderwerpen. Deze staan beschreven in deel 2 van de Nota.

Kennis en expertise Provincie Noord-Holland

In voorbereiding op de overdracht van het bevoegd gezag van de Provincie naar gemeenten droeg Provincie Noord-Holland haar kennis en expertise over via de handreiking 'Bodembeleid voor gemeenten onder Omgevingswet uit huidig provinciaal bodemsaneringsbeleid Noord-Holland'. Deze handreiking pasten wij in de geactualiseerde Nota Bodembeheer 2023-2033. Hiermee krijgt de jarenlang opgebouwde kennis en expertise van de provincie een plek in het gemeentelijke bodembeleid.

Kanttekening

De Nota Bodembeheer 2023-2033 gaat in, gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Hoewel de inwerkingtreding van de Omgevingswet onlangs is uitgesteld naar 1 januari 2024, is het voorstel om de procedure af te ronden, zodat de nota klaar is wanneer de Omgevingswet definitief in werking treedt.

Overwegingen van het college

N.v.t.

Middelen

Financiële middelen

De Nota Bodembeheer geldt als praktische richtlijn voor het hergebruik van vrijkomende grond en baggerspecie op landbodem. Omdat de actualisatie beleidsneutraal is, heeft dit geen financiële gevolgen voor de uitvoering van de bodemtaak door gemeente Bloemendaal.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, verschuift het bevoegd gezag Wet Bodembescherming van de Provincie naar gemeenten. Met de Nota Bodembeheer is de gemeente voorbereid op deze nieuwe taak.

Over de bekostiging van deze nieuwe taak, de financiële gevolgen en het behoud van de benodigde expertise vinden momenteel nog gesprekken plaats en wordt landelijk een monitoring opgestart. De monitoring moet een landelijk beeld geven van het effect van de inwerkingtreding van de Omgevingswet op de omvang en uitvoering van deze bodemtaken.

In aanvulling op de landelijke afspraken bodem en ondergrond 2023-2030 maakte Provincie Noord-Holland in november 2022 bekend dat zij voor 2023 de dekking van de kosten van de bodemtaken continueren, zoals zij deze ook in 2022 aan omgevingsdiensten beschikbaar stelde. Hiermee kunnen gemeenten de noodzakelijke aanpak van bodemverontreinigingen continueren. Beschrijf hier welke middelen nodig zijn om het besluit uit te voeren.

Participatie

De Nota Bodembeheer is geactualiseerd in samenwerking met de gemeenten binnen het werkgebied van Omgevingsdienst IJmond. De ontwerp Nota Bodembeheer lag zes weken ter inzage, zodat belanghebbende hun input konden geven. Wij hebben gedurende deze periode geen zienswijzen ontvangen.

Communicatie

Na het vaststellen van de Nota Bodembeheer 2023-2033 vindt er geen actieve communicatie plaats. De Nota wordt ter informatie aangeboden op de website van Omgevingsdienst IJmond, via www.odijmond.nl, waar het na het ingaan van de Omgevingswet de huidige versie vervangt.

Samenwerking (Heemstede)

Gemeente Heemstede is eveneens deelnemer van Omgevingsdienst IJmond en krijgt dezelfde stukken ter besluitvorming aangeboden.

Vervolproces/evaluatie

Het beleid uit de nieuwe Nota bodembeheer gaat in op de dag dat de Omgevingswet ingaat. Het oude beleid komt dan te vervallen.

De Omgevingsdienst IJmond voert het beleid uit namens gemeente Bloemendaal.

Bijlagen

- 1) Nota Bodembeheer, deelnemende gemeenten Omgevingsdienst IJmond.
- 2) Notitie Actualisatie Nota Bodembeheer en gevolgen OW voor Bodem.
- 3) Beleidswijzigingen per regio.

Achterliggende documenten

Burgemeester en wethouders van Bloemendaal,

, burgemeester.

, gemeentesecretaris.